



UOHSX00LI19V

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



ROZHODNUTÍ

Spisová značka: ÚOHS-S0444/2025/PD

Brno 7. 7. 2025

Číslo jednací: ÚOHS-25218/2025/451

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže jako orgán příslušný k výkonu státní správy ve věcech drah podle ustanovení § 54 odst. 1 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, **rozhodl o návrzích na vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření** podle § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, doručených dne 26. 6. 2025, podaných společnostmi **CityRail, a.s.**, se sídlem Magistrů 202/16, 140 00 Praha 4, IČO 24199010 a společností **IDS CARGO a.s.**, se sídlem Albertova 229/21, Nová Ulice, 779 00 Olomouc, IČO 278 20 017, zastoupené družením ŽESNAD.CZ, z.s., se sídlem Podleská 926/5, 104 00 Praha 10 – Uhřetěves, IČO 052 29 103 a dále substitučně zastoupené Mgr. Tomášem Tyllem, advokátem ev. č. ČAK 10100, VKS LEGAL advokátní kancelář, s.r.o., se sídlem Vodičkova 699/30, 110 00 Praha 1 – Staré město, IČO 05085624 a návrhu doručeném dne 27. 6. 2025, podaného společností **ČD Cargo, a.s.**, se sídlem Jankovcova 1569/2c, 170 00 Praha 7 – Holešovice, IČO 28196678,

takto:

Návrhům společnosti **CityRail, a.s.**, se sídlem Magistrů 202/16, 140 00 Praha 4, IČO 24199010, společnosti **IDS CARGO a.s.**, se sídlem Albertova 229/21, Nová Ulice, 779 00 Olomouc,

IČO 278 20 017, zastoupené družstvem ŽESNAD.CZ, z.s., se sídlem Podleská 926/5, 104 00 Praha 10 – Uhřetěves, IČ: 05229103 a dále substitučně zastoupené Mgr. Tomášem Tyllem, advokátem ev. č. ČAK 10100, VKS LEGAL advokátní kancelář, s.r.o., se sídlem Vodičkova 699/30, 110 00 Praha 1 – Staré město, IČO 05085624 a společnosti ČD Cargo, a.s., se sídlem Jankovcova 1569/2c, 170 00 Praha 7 – Holešovice, IČO 28196678 **na vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření**, jímž má být Správě železnic, státní organizace, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 – Nové Město, IČO 709 94 234, **nařízena povinnost pozastavit účinnost ustanovení oddílu C. „Krátkodobé provozní odstavení na dopravních kolejích“ Přílohy „P“ Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025**, vydaného státní organizací Správa železnic, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO: 70994234, ve znění Změny č. 5 účinné od 1. 7. 2025, které zní: *„Maximální doba pro udělení souhlasu s obsazením dopravní koleje je 168 hodin. V případě požadavku na obsazení koleje na delší dobu jako 168 hodin bude požadavek zamítnut a dopravce odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“.*“, a to do doby, než bude pravomocně ukončeno řízení o posouzení souladu Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025, vydaného státní organizací Správa železnic, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO 709 94 234, ve znění Změny č. 5 účinné od 1. 7. 2025, s § 34e zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů,

se vyhovuje

a Správě železnic, státní organizace, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 – Nové Město, IČO 709 94 234, se **nařizuje pozastavit účinnost ustanovení oddílu C. „Krátkodobé provozní odstavení na dopravních kolejích“ Přílohy „P“ Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025**, ve znění Změny č. 5 účinné od 1. 7. 2025, které zní: *„Maximální doba pro udělení souhlasu s obsazením dopravní koleje je 168 hodin. V případě požadavku na obsazení koleje na delší dobu jako 168 hodin bude požadavek zamítnut a dopravce odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“.*“, a to do doby, než bude pravomocně ukončeno posouzení souladu Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025, vydaného státní organizací Správa železnic, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO: 70994234, ve znění Změny č. 5 účinné od 1. 7. 2025, s §34e zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů.

ODŮVODNĚNÍ

I. Průběh řízení

1. Dne 30. 5. 2025 zveřejnila Správa železnic, státní organizace, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 – Nové Město, IČO 709 94 234 (dále jen „**Správa železnic**“) na Portále provozování dráhy¹ Změnu č. 5 Prohlášení o dráze celostátní a regionální platné pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025, účinnou od 1. 7. 2025. Předmětná Změna č. 5 obsahuje v bodě 15., jímž se mění příloha „P“ v oddílu C., následující ustanovení: „*Maximální doba pro udělení souhlasu s obsazením dopravní koleje je 168 hodin. V případě požadavku na obsazení koleje na delší dobu jako 168 hodin bude požadavek zamítnut a dopravce odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“*“. Tato změna nabyla účinnosti dne 1. 7. 2025.
2. Dopravci byli o předmětné změně informováni prostřednictvím dopisu ze dne 5. června 2025 a následně byli prostřednictvím dopisu ze dne 24. 6. 2025 vyzváni k uvolnění dopravních kolejí.
3. Dne 26. 6. 2025 byly Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**Úřad**“) doručeny žádosti společností IDS CARGO a.s., se sídlem Albertova 229/21, Nová Ulice, 779 00 Olomouc, IČO: 278 20 017, zastoupené sdružením ŽESNAD.CZ, z.s., se sídlem Podleská 926/5, 104 00 Praha 10 – Uhřetěves, IČO 05229103 a dále substitučně zastoupené Mgr. Tomášem Tyllem, advokátem ev. č. ČAK 10100, VKS LEGAL advokátní kancelář, s.r.o., se sídlem Vodičkova 699/30, 110 00 Praha 1 – Staré město, IČO 05085624 (dále jen „**IDS CARGO**“) a CityRail, a.s., se sídlem Magistrů 202/16, Michle, 140 00 Praha 4, IČO 24199010 (dále jen „**CityRail**“), týkající se posouzení souladu Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025, vydaného státní organizací Správa železnic, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, IČO: 70994234, ve znění Změny č. 5 účinné od 1. 7. 2025, (dále jen „**Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5**“) se zákonem č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o dráhách**“).
4. Dne 27. 6. 2025 byla Úřadu doručena žádost společnosti ČD Cargo, a.s., se sídlem Jankovcova 1569/2c, 170 00 Praha 7 – Holešovice, IČO: 28196678 (dále jen „**ČD Cargo**“).
5. Společnosti IDS CARGO, CityRail a ČD Cargo (dále také „**navrhovatelé**“) shodně žádali Úřad o vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření ve smyslu ustanovení § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**správní řád**“).
6. Dle navrhovatelů existuje důvodná obava ze závažné újmy na právech navrhovatelů, neboť vynucováním zákazu dlouhodobého odstavování hrozí přímé ohrožení provozuschopnosti navrhovatelů a přístupnosti infrastruktury, zásah je nezbytný pro zachování právního stavu do rozhodnutí ve věci samé, a uložení předběžného opatření nezasáhne nepřiměřeně do práv

¹ Dostupné z: <https://provoz.spravazeleznic.cz/Portal/ViewArticle.aspx?oid=2257809>

jiných subjektů, protože nedojde k faktickému omezení provozovatele dráhy ani ostatních dopravců, dokud nebude existence alternativního řešení řádně zajištěna a zkoordinována.

7. Dne 1. 7. 2025 vyzval Úřad dopisem č. j. ÚOHS-24531/2025/451 Správu železnic k vyjádření se k návrhům na vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření.
8. Správa železnic na zaslanou výzvu zareagovala svým vyjádřením ze dne 3. 7. 2025 č. j. 49780/2025 SŽ GR-025 (zaevidováno pod č. j. ÚOHS-25049/2025/400).
9. Co se týče návrhů na vydání předběžného opatření dle § 61 správního řádu Správa železnic uvedla, že pravidlo, proti kterému brojí navrhovatelé svými podáními, a kterého se týká návrh na vydání předběžného opatření, tj. stanovení maximální délky pro odstavení drážních vozidel na 168 hodin respektive 7 kalendářích dní je účinné od 15. 10. 2022 (respektive již od 1. 5. 2019). Konkrétně se Správa železnic odkazuje na kapitolu 6.1 ve znění změny č. 3 Prohlášení o dráze celostátní a regionální platné pro přípravu jízdního řádu 2023 a pro jízdní řád 2023, č.j. 69043/2022-SŽ-GR-O5, účinné od 15. 10. 2022, kde je uvedeno: „*Maximální délka pro krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel je 168 hodin.*“, přičemž se toto pravidlo týkalo odstavení na dopravní koleji. Správa železnic, se rovněž odkazuje na Popis zařízení služeb Odstavná kolej č.j. 16404/2019-SŽDC-GR-O11 účinný od 1. 5. 2019, kde je v kapitole 2 uveden popis podmínek pro odstavování drážních vozidel a kde je rovněž uvedeno, že maximální délka je sedm kalendářních dní s doplněním, že maximální doba může být v období oznámeném předem na portále provozování dráhy na žádost dopravce až dvakrát prodloužena. S tvrzením navrhovatelů, že se jedná o nové zavedení omezí, se Správa železnic neztotožňuje a z toho důvodu nemá za důvodné, vydávat předběžné opatření, kterým by se aplikovatelnost pravidla vyloučila a návrh na vydání předběžného opatření považuje za bezpředmětný.
10. Správa železnic dále namítá, že navrhovatelé během doby platnosti uvedeného pravidla, tj. téměř po dobu tří let neiniciovali řízení dle ustanovení § 34e zákona o dráhách.
11. Správa železnic se rovněž neztotožňuje s názorem navrhovatelů, že jim vynucováním zákazu dlouhodobého odstavování hrozí přímé ohrožení provozuschopnosti jakožto dopravců, což je navíc dle Správy železnic pouze v rovině obav, bez jakéhokoliv opodstatnění, doložení nebo konkretizace. Zdůrazňuje, že přestože pravidlo platí od 15. 10. 2022, nikomu dosud žádná závažná újma nevznikla a považují tedy za nepravděpodobné, že by tato vzniknout mohla, přičemž Správa železnic uvedla, že v červnu doplnila do rezervačního systému KAZAS veškeré manipulační koleje, na které je možno dlouhodobé odstavení povolit, a které jsou k tomuto účelu technicky vybaveny. Nad to je dle Správy železnic uvedené pravidlo obsaženo i v čl. 6.1 Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5, přičemž navrhovatelé svůj návrh vůči tomuto článku neadresují, a proto i za předpokladu, že by bylo předběžné opatření nařízeno, pravidlo odstavení nejdéle na 168 hodin by se i na dále aplikovalo.
12. Dle správy železnic neexistují zákonné důvody pro aplikaci ustanovení § 61 správního řádu. Nadto správa železnic uvádí, že ustanovení § 34e zákona o dráhách vylučuje využití institutu předběžného opatření, když: „*zjevně je zákonným ustanovením upřednostněna existence nějaké úpravy vztahů, jakkoli případně nikoli správné, před stavem neexistence jakékoli úpravy vztahů,*

kteřa by nastala případnou neúčinností zrušeného ustanovení bez jeho adekvátní náhrady v rámci prohlášení o dráze“. Nařízení předběžného opatření by tak dle Správy železnic popřelo účel ustanovení § 34e odst. 3 zákona o dráhách.

II. Posouzení Úřadem

13. V první řadě je třeba uvést, že předběžné opatření dle § 61 správního řádu je zajišťovacím prostředkem sloužícím k prozatímní úpravě určitého poměru mezi účastníky řízení nebo jej lze nařídít v případě, vznikne-li obava, že by mohlo být ohroženo provedení exekuce. Rozhodnutím o předběžném opatření může správní orgán účastníkovi nebo jiné osobě přikázat, aby něco vykonal, něčeho se zdržel nebo něco strpěl, anebo zajistit věc, která může být předmětem exekuce. Předběžné opatření má ze své podstaty předběžnou povahu a neměly by jím být tedy uloženy povinnosti, jež by vytvořily situaci, která již neumožňuje obnovení původního stavu, nebo situaci, ve které by takové obnovení bylo spojeno s těžko překonatelnou překážkou. Dále je také nepřipustné, aby rozhodnutím o předběžném opatření bylo dosaženo toho, čeho chce účastník řízení podávající návrh na vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření dosáhnout až pravomocným rozhodnutím ve věci samé.
14. Úřad se zabýval splněním podmínek pro nařízení předběžného opatření, konkrétně zda existuje důvodná obava ze závažné újmy na právech dopravců, zda je zásah nezbytný pro zachování právního stavu do rozhodnutí ve věci samé a zda uložení předběžného opatření nezasáhne nepřiměřeně do práv jiných subjektů, přičemž dospěl k následujícím závěrům.
15. Za účelem zjištění stavu, který platil před vydáním Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5, se Úřad zabýval porovnáním ustanovení týkajících se krátkodobého provozní odstavení vozidel mimo zařízení služeb „odstavná kolej“ Prohlášení o dráze platné pro přípravu jízdního řádu 2024 a pro jízdní řád 2024, ve znění účinném ke dni 1. 7. 2024 (dále jen „**Prohlášení o dráze 2024**“) a Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5.
16. Je třeba konstatovat, že z Prohlášení o dráze 2024 vyplývá, že maximální doba pro krátkodobé provozní odstavení vozidel dle čl. 6. 1 činila 168 hodin. V oddíle C. „Krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel“ Přílohy „N“ Prohlášení o dráze 2024, které krátkodobé provozní odstavení dále rozvádí, pak není maximální doba nijak specifikována.
17. Z Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5 vyplývá, že maximální doba pro krátkodobé provozní odstavení vozidel dle čl. 6. 1 činí 168 hodin. V oddíle C. „Krátkodobé provozní odstavení na dopravních kolejích“ Přílohy „P“ Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5, které krátkodobé provozní odstavení rozvádí je stanoveno, že: *„Maximální doba pro udělení souhlasu s obsazením dopravní koleje je 168 hodin. V případě požadavku na obsazení koleje na delší dobu jako 168 hodin bude požadavek zamítnut a dopravce odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“. V režimu krátkodobého provozního odstavení drážních vozidel na dopravní koleji není možné odstavovat jednotlivé vozy, ale je nutno provést odstavení vždy celé soupravy.“*
18. Je třeba konstatovat, že definice krátkodobého provozního odstavení drážních vozidel je v obou prohlášeních totožná. *„Za krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel se považuje krátkodobé odstavení drážních vozidel během přepravy, popř. před nebo po jízdě vlaku z*

provozních důvodů na předem určené dopravní koleji, a to pouze na základě uděleného souhlasu provozního dispečera. Provozní dispečer souhlas k odstavení udělí pouze za předpokladu, že obsazení dané dopravní koleje nijak neomezí plánované jízdy vlaků po celou dobu uděleného souhlasu. Dopravce je povinen organizovat jízdy svých vlaků a posunových dílů tak, aby nejpozději v době vypršení uděleného souhlasu příslušnou kolej uvolnil. Maximální délka pro krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel je 168 hodin.“

19. Dle Úřadu tak není pochyb, že obě prohlášení o dráze upravují v čl. 6.1 totožnou věc. Je třeba konstatovat, že ačkoliv obě prohlášení o dráze v rámci výše uvedené definice specifikují maximální dobu pro krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel, rozcházejí se v procesu, jak je s případnými žádostmi nakládáno. Obě uvádějí shodné podmínky pro udělení souhlasu, a to:

- požadovaná kolej je uvedena v Prováděcím nařízení k předpisu pro operativní řízení provozu Správy železnic D7, část A, jako kolej určená pro krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel,
- požadovaná kolej je provozuschopná
- na požadované koleji není po celou požadovanou dobu plánováno omezení provozování dráhy,
- po celou požadovanou dobu nebyl již udělen souhlas jinému dopravci s odstavením drážních vozidel na této koleji,
- obsazení koleje krátkodobým provozním odstavením drážních vozidel nebude mít negativní vliv na požadovanou kapacitu příslušné dráhy,
- obsazení koleje drážními vozidly nebude mít po celou požadovanou dobu omezující vliv na technologii práce stanice (jízdy vlaků, posunových dílů a případných manipulací).

V případě, že výše uvedené podmínky jsou splněny pouze v části požadované doby, je možno po dohodě s dopravcem udělit souhlas pouze na dobu, po kterou budou výše uvedené podmínky splněny. Pokud dopravcem požadovaná kolej neumožňuje krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel po celou požadovanou dobu, může hlavní dispečer nabídnout dopravci pro krátkodobé provozní odstavení drážních vozidel i jinou vhodnou kolej, a to i v jiné dopravně uvedené v PND7 Část A. Pokud dojde ke konfliktu dvou a více požadavků, souhlas se udělí přednostně tomu požadavku, který byl podán dříve.

20. Prohlášení o dráze se tak liší pouze v navrhovateli napadeném ustanovení, které je uvedeno v Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5 a zní: „*Maximální doba pro udělení souhlasu s obsazením dopravní koleje je 168 hodin. V případě požadavku na obsazení koleje na delší dobu jako 168 hodin bude požadavek zamítnut a dopravce odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“.* V režimu krátkodobého provozního odstavení drážních vozidel na dopravní koleji není možné odstavovat jednotlivé vozy, ale je nutno provést odstavení vždy celé soupravy.“

21. Z výše uvedeného vyplývá, že žádost o obsazení dopravní koleje za účelem krátkodobého provozního odstavení drážního vozidla na dopravní koleji, tj. mimo zařízení služeb „odstavná kolej“, která se týká doby odstavení delší než 168 hodin bude automaticky zamítnuta a žadatel bude odkázán na zařízení služeb „odstavná kolej“. Dle Úřadu se jedná o změnu daného postupu oproti Prohlášení o dráze 2024, které nijak nespecifikuje, jak bude s žádostí, která přesahuje maximální dobu pro krátkodobé provozní odstavení drážního vozidla na dopravní koleji, tj. mimo zařízení služeb „odstavná kolej“, naloženo. Ze skutečnosti, že Prohlášení o dráze 2024 dané nijak nespecifikuje a dále z vyjádření navrhovatelů i výzvy Správy železnic ze dne 24. 6. 2025, je dle Úřadu možné dovodit, že výše uvedeným žádostem překračujícím dobu 168 hodin mohlo být za účinnosti Prohlášení o dráze 2024 z části vyhověno. V tom Úřad spatřuje rozdíl oproti procesu popsanému v Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5, dle kterého žádost překračující 168 hodin bude automaticky zamítnuta. Dle Úřadu se tak jedná o změnu, která podstatně mění způsob vyřizování žádostí o krátkodobé odstavení drážních vozidel mimo zařízení služeb „odstavná kolej“.
22. V návaznosti na výzvu Správy železnic ze dne 24. 6. 2025 týkající se uvolnění dopravních kolejí Úřad dále zkoumal, zda bylo za účinnosti Prohlášení o dráze 2024 možné žádat o krátkodobé odstavení drážního vozidla na dopravní koleji, tj. mimo zařízení služeb „odstavná kolej“ na dobu přesahující 168 dnů. To především s ohledem na akcentaci maximální doby pro krátkodobé odstavení drážních vozidel na dopravních kolejích a nemožnosti jejího prodloužení ve výzvě Správy železnic ze dne 24. 6. 2025. Úřad uvádí, že žádné z porovnávaných prohlášení o dráze nezmiňuje možnost prodloužení výše uvedené maximální doby. Nicméně skutečnost, že nemožnost prodloužení je ve výzvě explicitně zdůrazněna, navozuje zdání, že se jedná o zavedení nového postupu, který nebyl v minulosti praktikován. Toto se zdá být v rozporu s tvrzením Správy železnic, která ve svém vyjádření vesměs tvrdí, že Prohlášením o dráze ve znění změny č. 5 nedochází k žádným změnám oproti minulým prohlášením o dráze. Dané dokládá odkazy na ustanovení Prohlášení o dráze celostátní a regionální platné pro přípravu jízdního řádu 2023 a pro jízdní řád 2023, účinného od 15. 10. 2022. Pakliže nedochází k žádné změně, není Úřadu důvod výše uvedené výzvy směřované vůči dopravcům zřejmý. V souvislosti s daným Úřad uvádí, že dle čl. 2.3 Popisu zařízení služeb Odstavné koleje č.j. 16404/2019-SŽDC-GŘ-O11, účinného od 1. 5. 2019, bylo prodloužení doby pro krátkodobé odstavení drážních vozidel mimo zařízení služeb „odstavná kolej“ za určitých podmínek v minulosti možné. Je třeba dodat, že změnou Popisu zařízení služeb Odstavné koleje č.j. 16404/2019-SŽDC-GŘ-O11 účinnou ode dne 1. 1. 2023 došlo k odstranění této možnosti. Z daného tedy pro Úřad vyplývá, že mohla existovat praxe, kdy doba krátkodobého odstavení drážního vozidla mimo zařízení služeb byla prodloužena. Zda se však tak dělo i po účinnosti výše uvedené změny Popisu zařízení služeb Odstavné koleje č.j. 16404/2019-SŽDC-GŘ-O11 není jasné. Nicméně je třeba uvést, že v případě, kdy by Prohlášením o dráze 2025 ve znění změny č. 5 nedocházelo ke změně stávajícího stavu, jak tvrdí Správa železnic, neexistuje důvod pro výzvu Správy železnic a podání navrhovatelů. Tuto otázku je však třeba zkoumat až v řízení o věci samé dle § 34e zákona o dráhách, přičemž je do doby rozhodnutí třeba zachovat stav, u kterého je postaveno najisto, že nezasahuje do práv dopravců.

23. Co se týče zásahu do práv dopravců je třeba konstatovat, že ačkoliv byl návrh Změny č. 5 Prohlášení o dráze celostátní a dráhách regionálních platného pro přípravu jízdního řádu 2025 a pro jízdní řád 2025 zveřejněn dne 30. 5. 2025 na Portálu dopravy, dopravcům byla tato změna formálně oznámena prostřednictvím dopisu zaslaného Správou železnic nejdříve 5. června 2025, tj. necelý měsíc před účinností Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5, přičemž na rozdíl od dosavadního stavu jsou žádosti dopravců o odstavení drážních vozidel na dopravních kolejích přesahující 168 hodin automaticky zamítnuty. Nad rámec této doby je nově třeba, aby dopravci bez výjimek využili zařízení služeb „odstavná kolej“ uvedené v aplikaci KAZAS. Je třeba konstatovat, že v uvedeném případě se jedná o zásadní změnu podmínek přístupu na dráhu a podmínek jejího užití a Úřad si je vědom toho, že pro dopravce se jedná o změnu, která významně zasahuje do jejich práv, přičemž tato změna jim byla oznámena v poměrně krátké době před nabytím účinnosti předmětného Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č.5. Navrhovatelé ve svých žádostech uvedli, že bez dlouhodobého odstavení souprav nemohou provozovat drážní dopravu, a stav způsobený Změnou č. 5 nenabízí k dlouhodobému odstavení souprav na dopravních kolejích reálnou alternativu, neboť v systému KAZAS není k dispozici dostatečné množství odstavných kolejí, o které by si navrhovatelé mohli požádat. Hrozí tedy riziko, že dopravci v případě nutnosti svoji vlakovou soupravu dlouhodobě odstavit k tomu budou muset využít dopravních kolejích, neboť vhodné odstavné koleje nebudou k dispozici. V takovém případě se však vystavují riziku uložení sankce ze strany Správy železnic.
24. Z uvedeného je zřejmé, že dopravcům hrozí omezení práv, jež měli dle Prohlášení o dráze ve znění platném, před účinností Prohlášení o dráze ve znění změny č. 5, přičemž jim hrozí újma v podobě sankcí, které Správa železnic může v souvislosti s neuvolněním kolejí uplatňovat, což Úřad považuje za prokázané, a to s ohledem na skutečnost, že Správa železnic prostřednictvím výzvy ze dne 24. 6. 2025 dopravce upozornila, že za neuvolnění koleje do 8. července začne uplatňovat sankce za překročení povolené doby odstavení².
25. S ohledem na výše uvedené je tak dle Úřadu první podmínka pro nařízení předběžného opatření splněna, když dopravcům hrozí reálná újma na jejich právech.
26. Co se týče druhé podmínky pro nařízení předběžného opatření, je třeba konstatovat, že Úřad nemá pochybnosti, že zásah je nezbytný pro zachování právního stavu do rozhodnutí ve věci samé, když není zřejmé jak se podmínky dopravců v souvislosti s Prohlášením o dráze 2025 ve znění změny č. 5 změnily, přičemž dané bude předmětem řízení ve věci dle § 34e zákona o dráhách. Dle Úřadu nařízením předběžného opatření bude dosaženo toho, že bude i nadále platit dosavadní, trvající stav, který dle vyjádření Správy železnic zůstává s účinností Prohlášení o dráze 2025 ve znění změny č. 5 nezměněn. Sama Správa železnic ve svém vyjádření uvádí, že rozporované ustanovení pouze procesně rozvádí pravidla, která byla stanovena již v předešlých prohlášeních. V tomto ohledu je třeba odkázat na účel předběžného opatření, který spočívá v zachování stavu, který nijak, a to ani potenciálně, nezasahuje do práv jednotlivých subjektů.

² Dle Výzvy k uvolnění dopravních kolejí ze dne 24. 6. 2025

27. Úřad je rovněž toho názoru, že nařízení předběžného opatření nezasáhne nepřiměřeně do práv jiných subjektů, když dotčeným dopravcům nevzniknou zvoleným postupem žádné nové povinnosti. Je třeba konstatovat, že Úřad si je vědom nákladů, které mohly Správě železnic v souvislosti se zaváděním předmětné změny vzniknout, avšak tím, že předmětné ustanovení nebude do doby vydání rozhodnutí ve věci účinné, nevzniknou dle Úřadu v této souvislosti Správě železnic žádné nové nebo dodatečné náklady. To i s ohledem na tvrzení Správy železnic, že k žádné změně nově nedochází.
28. Co se týče námitek Správy železnic týkajících se neopodstatněného zásahu do stávajícího stavu, je třeba odkázat na body 22 a 26 tohoto rozhodnutí.
29. K námitce Správy železnic spočívající v tvrzení, že navrhovatelé se návrhy na vydání rozhodnutí o nařízení předběžného opatření domáhají téhož, co sledují v rámci správního řízení, je třeba uvést, že toto dle Úřadu nehrozí. A to především z důvodu, že předběžným opatřením je účinnost rozporovaného ustanovení pouze pozastavena, což je odlišné od stavu, který může vyvolat rozhodnutí ve věci dle § 34e zákona o dráhách, tedy stavu, kdy je konstatován rozpor ustanovení prohlášení o dráze se zákonem a je stanovena lhůta k nápravě. Předběžným opatřením není konstatován rozpor předmětného ustanovení se zákonem, tedy není třeba nápravy, a tak ani stanovení lhůty k provedení nápravy. Sama Správa železnic tvrdí, že dané ustanovení je pouze procesní rozvedení stávajících pravidel, tedy pozastavením jeho účinnosti nemůže dojít k Správou železnic nastíněnému stavu, kdy by neexistovala úprava podmínek užití dráhy.
30. Po posouzení věci dospěl Úřad k závěru, že jsou dány důvody pro nařízení předběžného opatření a návrhu na nařízení předběžného opatření vyhověl.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, třída Kpt. Jaroše 1426/7, 602 00 Brno. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po dni, kdy bylo rozhodnutí oznámeno. Podle § 61 odst. 2 správního řádu ve spojení s § 152 odst. 5 téhož zákona rozklad proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

otisk úředního razítka

JUDr. Petr Solský
Místopředseda

Obdrží

- Správa železnic, státní organizace, Dlážděná 1003/7, 11000 Praha, datová schránka uccchjm
- IDS CARGO a.s., Albertova 229/21, 77900 Olomouc, datová schránka 7nmehj9, zastoupený VKS Legal advokátní kancelář, s. r. o., Revoluční 724/7, 11000 Praha 1, datová schránka uaavskd
- CityRail, a.s., Magistrů 202/16, 14000 Praha, datová schránka vfs8fhd
- ČD Cargo, a.s., Jankovcova 1569/2c, 17000 Praha, datová schránka 8tscdpq

Dotčený orgán

- Drážní úřad, Bělehradská 222/128, 12000 Praha, datová schránka 5mjaaatd

Vypraveno dne: viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy