

Odůvodnění

Obecná část:

1. Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Návrh vyhlášky novelizuje stávající vyhlášku č. 470/2012 Sb., o užívání pozemních komunikací zpoplatněných mýtným, ve znění pozdějších předpisů.

Přijetí návrhu je nezbytné z důvodu změn v rozsahu nově zprovozněných úseků dálnic v průběhu roku 2021 a 2022. Konkrétně se jedná o následující pozemní komunikace, které budou zprovozněny v roce 2021 a 2022:

Pozemní komunikace	Úsek	Délka [km]
D6	Lubenec obchvat	4,9
D7	Panenský Týnec, obchvat	3,5
D11	Hradec Králové, Kukleny–Jaroměř	22,4
D35	Opatovice–Ostrov	27,3
D48	Frýdek-Místek, obchvat	8,6
D55	Otrokovice, JV obchvat	3,1
D56	Frýdek-Místek, připojení na D48	2,2

Celkem se zvýší délka výkonově zpoplatněných dálnic na cca 1379 km.

Současně je přijetí návrhu potřebné z důvodu rozšíření výkonově zpoplatněných silnic I. třídy o cca 380 km, které vychází ze skutečnosti, že se neprokázalo, že by v rámci silnic I. třídy zpoplatněných od 1.1.2021 docházelo ke snížení dopravních výkonů na těchto silnicích I. třídy a docházelo by tak k objíždění zpoplatněných komunikací. Konkrétně se jedná o následující silnice I. třídy:

Pozemní komunikace	Úsek	Délka [km]
I/16	Bezděčín–Řevničov	88,4
I/22	Klatovy–Vodňany	75,2
I/27	Plzeň-Litice–Klatovy	38,8
I/34	Havlíčkův Brod–Koclířov	81,5
I/38	Jihlava-západ–Hatě	86,9
I/58	Příbor–Skotnice	3,3
I/68	Třanovice–Nebory	5,4
I/38	Obchvat Církvice	4,1

Celkem se zvýší délka výkonově zpoplatněných silnic I. třídy na cca 1470 km.

I přes současné zpoplatnění cca 1 087 km silnic I. třídy a i s přihlédnutím k faktu, že dopravní data za rok 2021, v rozsahu, v jakém byly k dispozici z provozovaných automatických sčítačů dopravy, jakýmkoliv způsobem neprokazují, že by docházelo k objíždění již zpoplatněných silnic I. třídy, je navrhováno další rozšíření zpoplatnění mýtným silnic I. třídy, které by zvýšilo příjem rozpočtu SFDI a zároveň by bylo ekonomicky ospravedlnitelné i ve vztahu k dopravcům. Jedná se především o silnice I. třídy s vysokou intenzitou dopravy, které zároveň slouží jako alternativní trasy k již zpoplatněným trasám po dálnicích nebo jiných silnicích I. třídy. V neposlední řadě byl vzat v potaz parametr topologie uvažovaných úseků silnic I. třídy neboť zpoplatňován je výhradně extravilán (tj. úseky silnic I. třídy vedoucí mimo souvisle zastavěné území). Dle vlastních zpracovaných propočtů Ministerstva dopravy a cenové nabídky od společnosti Czech Toll, vycházejících z Přílohy č. 5 smlouvy o Systému elektronického mýta (dále též jen „SEM“) by se na daných úsecích, viz výše, mělo podařit dosáhnout stavu, že nákladovost tohoto rozšíření nepřekročí 15 % částky, která by dle predikcí mohla být vybrána do konce roku 2029 (konec současné smlouvy o SEM).

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem o pozemních komunikacích

Návrh vyhlášky byl zpracován v souladu s ustanovením § 46 odst. 2 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), a k provedení ustanovení § 20 odst. 1 téhož zákona. Meze zákonného zmocnění nebyly překročeny.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právními předpisy Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh vyhlášky není v rozporu s právními předpisy Evropské unie, neboť rozsah zpoplatnění pozemních komunikací neupravují, a to ani výši kauce za elektronická zařízení. Právní úprava na tomto úseku je plně ponechána v pravomoci členských států. Pravidlo podmiňující výši sazeb / výběru ve vztahu k nákladům, které jsou do zpoplatněných komunikací vkládány, nebude též porušeno, neboť v uplynulých letech se do silniční dopravní infrastruktury vynakládá výrazně více finančních prostředků, než bylo v posledním zpracovaném propočtu z roku 2020 kalkulováno. Na oblast dotčenou předloženým návrhem vyhlášky se žádné mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, nevztahují.

4. Zhodnocení finančního dopadu navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty a na hospodářské subjekty

Návrh vyhlášky má pozitivní dopad na příjmy rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury, který je podle ustanovení § 20 odst. 4 zákona o pozemních komunikacích příjemcem peněžních prostředků získaných ze zpoplatnění. Tento dopad v podobě zvýšeného výběru mýtného z cca 380 km nově zpoplatněných silnic I. třídy lze předběžně kvantifikovat na 0,4 mld. Kč/rok. Lze předpokládat, že tyto náklady budou ze strany dopravců přeneseny na objednatele dopravy, což s ohledem na množství přeprav, které tyto příjmy generují, nepředstavuje signifikantně zvýšenou finanční zátěž pro objednatele dopravy.

5. Zhodnocení navrhované právní úpravy z hlediska korupčních rizik

Návrh vyhlášky nerozšiřuje ani nezpřesňuje pravomoci orgánů veřejné správy. Výše sazeb mýtného je stanovena shodně pro celou Českou republiku, a to nařízením vlády č. 240/2014 Sb., o výši

časových poplatků, sazeb mýtného, slevy na mýtném a o postupu při uplatnění slevy na mýtném, ve znění pozdějších předpisů. Návrh vyhlášky upravuje výhradně technické aspekty výkonového zpoplatnění (tj. vymezení úseků pozemních komunikací, jejichž užití vozidly s celkovou hmotností nad 3,5 t podléhá povinnosti uhradit mýtné). Z těchto důvodů nedochází předloženým návrhem vyhlášky ke zvýšení korupčního rizika.

6. Zhodnocení navrhované právní úpravy z hlediska zákazu diskriminace

Návrh vyhlášky upravuje výhradně technické aspekty výkonového zpoplatnění (tj. vymezení úseků pozemních komunikací, jejichž užití vozidly s celkovou hmotností nad 3,5 t podléhá povinnosti uhradit mýtné). Nepředstavuje tedy právní úpravu, která by přímo či nepřímo zakládala jakoukoli diskriminaci.

7. Zhodnocení navrhované právní úpravy z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů

Návrh vyhlášky upravuje výhradně vymezení úseků pozemních komunikací, jejichž užití vozidly s celkovou hmotností nad 3,5 t podléhá povinnosti uhradit mýtné. Nemá tedy žádné dopady do sféry ochrany soukromí a osobních údajů.

8. Zhodnocení navrhované právní úpravy z hlediska dopadů na bezpečnost a obranu státu

Návrh vyhlášky upravuje výhradně vymezení úseků pozemních komunikací, jejichž užití vozidly s celkovou hmotností nad 3,5 t podléhá povinnosti uhradit mýtné. Nemá tedy žádné dopady na bezpečnost a obranu státu.

Zvláštní část:

K čl. I. bodu 1

Stávající příloha č. 1 se nahrazuje za novou a je rozšířena o úseky dálnic s předpokladem zprovoznění v roce 2021 a 2022, které jsou uvedeny v obecné části.

K čl. I bodu 2

Stávající příloha č. 2 se také nahrazuje a jsou v ní zahrnuty úseky silnic I. třídy, které jsou zpoplatněny od 1. ledna 2022. Z důvodu zprovoznění dálnice D11 v úseku Hradec Králové–Jaroměř, byly úseky silnic I. třídy I/33 Plotiště nad Labem–Semonice, I/11 Hradec Králové, Kukleny–Hradec Králové a I/35 Hradec Králové–Všestary (budoucí MÚK s D11) vyjmuty z přílohy č. 2.

K čl. I. bodu 3

Stávající příloha č. 2 je rozšířena o úseky silnic I. třídy, které jsou taktéž uvedeny v obecné části a mají být zprovozněny od 1. července 2022. Rozsah pozemních komunikací, jejichž užití vozidly s celkovou hmotností nad 3,5 t podléhá povinnosti uhradit mýtné, je rozveden v obecné části.

K čl. II.

Účinnost vyhlášky je navržena od 1. ledna 2022, s výjimkou ustanovení čl. I bodu 3, která nabývá účinnosti dnem 1. července 2022. Účinnost vyhlášky byla rozdělena z důvodu navrženého rozšíření zpoplatnění mýtným na silnicích I. třídy, kde je pro výběr mýtného ještě nezbytné provést úpravy v SEM předvídané smlouvou o SEM a zajistit označení zpoplatněných úseků dopravním značením (E 11d a E 11c dle přílohy č. 6 k vyhlášce č. 294/2015 Sb.).