**Pozměňovací návrh k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 912)**

*Sankční systém strojvedoucích*

**A. Bodové znění pozměňovacího návrhu**

**1.** V čl. I se za dosavavadní novelizační bod 43 vkládá nový novelizační bod v následujícím znění:

„**X.** V části sedmé se za hlavu třetí vkládá nová hlava čtvrtá, která včetně nadpisu zní:

„HLAVA ČTVRTÁ

Povinnosti osoby řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce

§ 46t

 (1) Osoba řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce

a) musí zastavit drážní vozidlo včas před návěstí zakazující jízdu,

b) musí ohlásit dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy a řídit se jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla,

c) se musí podrobit na výzvu drážního správního úřadu orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření podle zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek,

d) musí mít u sebe při řízení drážního vozidla doklad osvědčující oprávnění k jeho řízení na této dráze, je-li pro řízení drážního vozidla na této dráze tímto zákonem vyžadován, a

e) musí na výzvu drážního správního úřadu předložit doklad podle písmene d).

 (2) Podmínky, za nichž lze drážní dopravu organizovat zjednodušeně, a způsob zjednodušené organizace drážní dopravy v těchto místech stanoví prováděcí právní předpis.“.

Dosavadní hlavy čtvtá a pátá se označují jako hlavy pátá a šestá.“.

Následující novelizační body je třeba v návaznosti na provedenou změnu přečíslovat.

**2.** V čl. I se za dosavadní novelizační bod 52 vkládá nový novelizační bod v následujícím znění:

„**X.** V § 50 se za odstavec 4 vkládá nový odstavec 5, který zní:

 „(5) Fyzická osoba se jako osoba řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce dopustí přestupku tím, že

a) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. a) nezastaví drážní vozidlo včas před návěstí zakazující jízdu,

b) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. b) neohlásí dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy nebo se neřídí jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla,

c) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. c) se na výzvu drážního správního úřadu nepodrobí orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření,

d) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. d) nemá u sebe při řízení drážního vozidla doklad osvědčující oprávnění k jeho řízení, nebo

e) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. e) na výzvu drážního správního úřadu nepředloží stanovený doklad.“.

Dosavadní odstavec 5 se označuje jako odstavec 6.“.

Následující novelizační body je třeba v návaznosti na provedenou změnu přečíslovat.

**3.** V čl. I dosavadní novelizační bod 53 zní:

„**X.** V § 50 odstavec 6 zní:

„(6) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 5 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 5 písm. d) nebo e),

b) 10 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), f) nebo j), odstavce 4 nebo odstavce 5 písm. a) nebo b),

c) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. m) nebo odstavce 5 písm. c),

d) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. g), h) nebo l),

e) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), c), d), e) nebo k), nebo

f) 10 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. i) nebo odstavce 2 nebo 3.“.“.

**4.** V čl. I se za dosavadní novelizační bod 53 vkládá nový novelizační bod v následujícím znění:

„**X.** V § 50 se doplňuje odstavec 7, který zní:

 „(7) Za přestupek podle odstavce 5 písm. a) nebo b) lze uložit zákaz činnosti do 1 roku spočívající v zákazu řízení drážního vozdidla, byl-li spáchán alespoň dvakrát v období 1 roku.“.“.

Následující novelizační body je třeba v návaznosti na provedenou změnu přečíslovat.

**5.** V čl. I dosavadním novelizačním bodu 115 v § 66 odst. 1 se za text „§ 46j odst. 5,“ vkládá text „§ 46t odst. 2,“.

**B. Platné znění dotčených ustanovení zákona č. 266/1994 Sb., ve znění sněmovního tisku č. 912, s vyznačením navrhovaných změn**

*Změny obsažené v pozměňovacím návrhu jsou vyznačeny* ***tučně*** *(nově vkládaný text) a ~~přeškrtnutým písmem~~ (rušený text) v textu dotčených ustanovení zákona č. 266/1994 Sb.*, *ve znění sněmovního tisku č. 912.*

**HLAVA ČTVRTÁ**

**Povinnosti osoby řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce**

**§ 46t**

 **(1) Osoba řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce**

**a) musí zastavit drážní vozidlo včas před návěstí zakazující jízdu,**

**b) musí ohlásit dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy a řídit se jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla,**

**c) se musí podrobit na výzvu drážního správního úřadu orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření podle zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek,**

**d) musí mít u sebe při řízení drážního vozidla doklad osvědčující oprávnění k jeho řízení na této dráze, je-li pro řízení drážního vozidla na této dráze tímto zákonem vyžadován, a**

**e) musí na výzvu drážního správního úřadu předložit doklad podle písmene d).**

 **(2) Podmínky, za nichž lze drážní dopravu organizovat zjednodušeně, a způsob zjednodušené organizace drážní dopravy v těchto místech stanoví prováděcí právní předpis.**

…

~~HLAVA ČTVRTÁ~~

**HLAVA PÁTÁ**

URČENÁ TECHNICKÁ ZAŘÍZENÍ

…

~~HLAVA PÁTÁ~~

**HLAVA ŠESTÁ**

MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI

…

§ 50

…

 **(5) Fyzická osoba se jako osoba řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce dopustí přestupku tím, že**

**a) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. a) nezastaví drážní vozidlo včas před návěstí zakazující jízdu,**

**b) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. b) neohlásí dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy nebo se neřídí jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla,**

**c) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. c) se na výzvu drážního správního úřadu nepodrobí orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření,**

**d) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. d) nemá u sebe při řízení drážního vozidla doklad osvědčující oprávnění k jeho řízení, nebo**

**e) v rozporu s § 46t odst. 1 písm. e) na výzvu drážního správního úřadu nepředloží stanovený doklad.**

~~(5) Za přestupek lze uložit pokutu do~~

~~a) 10 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), f) nebo j) nebo odstavce 4,~~

~~b) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. m),~~

~~c) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. g), h) nebo l),~~

~~d) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), c), d), e) nebo k), nebo~~

~~e) 10 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. i) nebo odstavce 2 nebo 3.~~

 **(6) Za přestupek lze uložit pokutu do**

**a) 5 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 5 písm. d) nebo e),**

**b) 10 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a), f) nebo j)**, **odstavce 4 nebo odstavce 5 písm. a) nebo b),**

**c) 50 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. m) nebo odstavce 5 písm. c),**

**d) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. g), h) nebo l),**

**e) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b), c), d), e) nebo k), nebo**

**f) 10 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. i) nebo odstavce 2 nebo 3.**

**(7) Za přestupek podle odstavce 5 písm. a) nebo b) lze uložit zákaz činnosti do 1 roku spočívající v zákazu řízení drážního vozdidla, byl-li spáchán alespoň dvakrát v období 1 roku.**

§ 66

**Zmocňovací ustanovení**

(1) Ministerstvo dopravy vydá vyhlášku k provedení § 3 odst. 1, § 4a odst. 3, § 5 odst. 5, § 6 odst. 1 a 2, § 7 odst. 2, § 14a odst. 3, § 19 odst. 7, § 20 odst. 4, § 22 odst. 5, § 23 odst. 1 písm. a), § 23 odst. 8, § 23d odst. 5, § 25 odst. 6, § 27 odst. 3, § 35 odst. 4, § 36 odst. 4, § 37 odst. 7, § 42 odst. 3, § 43c odst. 8, § 43d odst. 5, § 44 odst. 1 a 2, § 45 odst. 3, § 46c odst. 3, § 46d odst. 2, § 46e odst. 5, § 46f odst. 3, § 46j odst. 5, **§ 46t odst. 2,** § 47 odst. 2, § 48 odst. 1, § 49 odst. 3 písm. a) a d), § 49a odst. 2 a 3, § 49o odst. 9, § 49p odst. 7, § 53b odst. 7, § 53d odst. 6, § 53e odst. 6, § 55 odst. 8 a § 58 odst. 6.

**C. Odůvodnění pozměňovacího návrhu**

Cílem pozměňovacího návrhu je reagovat na v poslední době diskutovanou problematickou situaci týkající se některých závažných porušení povinností strojvedoucích, jako jednoho z důvodů mimořádných událostí na dráze. Stávající právní úprava ukládá povinnosti při provozování dráhy a drážní dopravy toliko provozovatelům dráhy a dopravcům, kteří poté v rámci pracovněprávních vztahů a svých systémů zajišťování bezpečnosti přijímají potřebná opatření ve vztahu ke strojvedoucím coby svým zaměstnancům.

Ačkoliv je tento nastíněný systém z velké části funkční, vyplynul z aplikační praxe (zejména ze zkušeností Drážního úřadu) požadavek na umožnění přímého postihu osob řídících drážní vozidlo za taková porušení pravidel drážního provozu, která znamenají velmi závažné ohrožení bezpečného provozování drážní dopravy. Ministerstvo dopravy identifikovalo vybraná nejzávažnější jednání strojvedoucích, která by měla být výslovně zakotvena jako jejich zákonné povinnosti, jejichž porušení by naplnilo skutkovou podstatu přestupků a bylo tak vynutitelné prostřednictvím sankcí za jejich spáchání. Zároveň je nutné, aby se nově navrhovaná právní úprava vztahovala na osoby řídící drážní vozidla na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce. Lze identifikovat několik typů jednání, která jsou způsobilá přivodit závažné důsledky a která se zároveň v praxi častěji vyskytují.

Předně jde o jednání spočívající v tom, že strojvedoucí nezastaví drážní vozidlo včas před návěstí zakazující jízdu. Pozměňovacím návrhem dochází k zakotvení odpovídající povinnosti strojvedoucího, jejíž porušení naplní skutkovou podstatu přestupku, za který bude možno uložit pokutu do výše 10 000 Kč.Z důvodu značné závažnosti takového jednání se pozměňovacím návrhem umožňuje uložit za daný přestupek správní trest zákazu činnosti, pokud bude spáchán alespoň dvakrát v období 1 roku.

Druhým závažným jednáním strojvedoucích je jednání spočívající v tom, že neohlásí dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy nebo se neřídí jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla. V daném případě jde o nesplnění ohlašovací povinnosti v místě s tzv. zjednodušeným řízením provozu ve smyslu § 19 vyhlášky č. 173/1995 Sb., kterou se vydává dopravní řád drah, ve znění pozdějších předpisů. Jde o úseky dráhy, resp. tratě, kde je drážní doprava organizována tak, že se v určitých traťových úsecích pohybuje pouze jeden vlak nebo posunující drážní vozidlo, popřípadě kdy doprovod vlaku má předem stanovena místa (dopravny), kde se vlaky křižují nebo předjíždějí. Stanovené dopravny nejsou trvale obsazeny osobami řídícími drážní dopravu a drážní doprava je v těchto případech řízena z jednoho místa, přičemž doprovod vlaku se v určených místech dorozumívá s osobou řídící drážní dopravu. Při křižování nebo předjíždění vlaků musí být předem určena vjezdová kolej, popřípadě se stanoví, který vlak vjede do dopravny jako první. Na takovém úseku dráhy musí být zajištěno dorozumívání doprovodu vlaku s osobou, která řídí drážní dopravu, vhodným sdělovacím zařízením ze stanovených dopraven, popřípadě i z vlaku. Vlak nesmí ze stanovené dopravny odjet bez souhlasu osoby pověřené provozovatelem dráhy k udělování pokynů směřujících k řízení drážních vozidel. Pozměňovacím návrhem dochází k zakotvení odpovídající povinnosti (ohlásit dojetí drážního vozidla do místa se zjednodušenou organizací drážní dopravy osobě pověřené provozovatelem dráhy a řídit se jejím pokynem směřujícím k řízení drážního vozidla), jejíž porušení naplní skutkovou podstatu přestupku, za který bude možno uložit pokutu do výše 10 000 Kč. Z důvodu značné závažnosti takového jednání se pozměňovacím návrhem umožňuje uložit za daný přestupek správní trest zákazu činnosti, pokud bude spáchán alespoň dvakrát v období 1 roku. Zároveň dochází k zakotvení zákonného zmocnění k vydání prováděcího právního předpisu, který stanoví podmínky, za nichž lze drážní dopravu organizovat zjednodušeně, a způsob zjednodušené organizace drážní dopravy v těchto místech.

Třetím závažným jednáním je řízení drážního vozidla pod vlivem alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky. Takové jednání je již v současné době postižitelné podle obecné právní úpravy, jíž je zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 65/2017 Sb.“). Podle § 19 uvedeného zákona platí, že osoba, která vykonává činnost, při níž by mohla ohrozit život nebo zdraví jiné osoby nebo poškodit majetek, nebo ve vztahu k níž jiný právní předpis stanoví zákaz požívat alkohol nebo užívat jiné návykové látky, nesmí požívat alkoholické nápoje nebo užívat jiné návykové látky při výkonu této činnosti nebo před jejím vykonáváním, a to tak, aby zajistila, že tuto činnost nebude vykonávat pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky. Porušení tohoto zákazu naplňuje skutkovou podstatu přestupku uvedeného v § 35 odst. 1 písm. o) zákona č. 65/2017 Sb., přičemž za jeho spáchání je možno uložit správní trest do 50 000 Kč. Daný přestupek je pak projednáván obcí s rozšířenou působností, inspektoráty práce, případně (příkazem na místě) Policií České republiky nebo obecní policií (vizte § 40 zákona č. 65/2017 Sb.).

Zároveň je uvedeným zákonem stanovena povinnost podrobit se orientačnímu vyšetření a odbornému lékařskému vyšetření, a to (mimo jiné) pro osobu

a) u které je důvodné podezření, že pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky vykonává nebo vykonávala činnost, při níž by mohla ohrozit život nebo zdraví svoje nebo jiné osoby nebo poškodit majetek,

b) u které je důvodné podezření, že se požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky uvedla do stavu, v němž bezprostředně ohrožuje sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek, nebo

c) u které je důvodné podezření, že přivodila sobě nebo jiné osobě újmu na zdraví anebo způsobila jiné osobě škodu na majetku v souvislosti s požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky.

Rovněž nesplnění této povinnosti naplňuje skutkovou podstatu přestupku (vizte § 35 odst. 1 písm. p) zákona č. 65/2017 Sb.), za který je možno uložit sankci do 50 000 Kč. Působnost k projednání tohoto přestupku je svěřena rovněž shora uvedeným orgánům.

Výzvu k podrobení se orientačnímu vyšetření a odbornému lékařskému vyšetření může podle § 20 zákona č. 65/2017 Sb. učinit *v rámci své působnosti a za podmínek stanovených jinými právními předpisy* příslušník Policie České republiky, příslušník Vojenské policie, příslušník nebo občanský zaměstnanec Vězeňské služby, strážník obecní policie nebo *osoba pověřená kontrolou podle jiného právního předpisu*, a dále rovněž za podmínek stanovených jinými právními předpisy zaměstnavatel povinné osoby nebo ošetřující lékař.

Pozměňovací návrh počítá s tím, že řízení o přestupku spočívajícím v řízení drážního vozidla pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky bude vedeno podle obecné právní úpravy, tedy zákona č. 65/2017 Sb (skutková podstata obsažená v jeho § 35 odst. 1 písm. o)). Zákon o dráhách však bude pozměňovacím návrhem doplněn tak, aby umožnil větší „záchyt“ takových případů tím, že bude rozšířen okruh subjektů, které mohou vyzvat osobu k podrobení se orientačnímu vyšetření a odbornému lékařskému vyšetření, o drážní správní úřad. Vzhledem k tomu, že zákon 65/2017 Sb. vyžaduje pro tuto možnost upřesnění jinými právními předpisy, je nově doplňovaná povinnost osoby řídící drážní vozidlo na dráze celostátní, regionální nebo místní anebo na vlečce k podrobení se orientačnímu vyšetření nebo odbornému lékařskému vyšetření podle zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek formulována tak, aby bylo zřejmé, že vyzvat k orientačnímu vyšetření či odbornému lékařskému vyšetření může rovněž drážní správní úřad. Porušení nově ukládané povinnosti podrobit se orientačnímu vyšetření či odbornému lékařskému vyšetření, které naplní skutkovou podstatu přestupku, bude projednávat dráží správní úřad. Výše sankce za spáchání takového přestupku se navrhuje tak, aby odpovídala výši sankce za stejné jednání obsažené v zákoně č. 65/2017 Sb. Bude-li prostřednictvím orientačního vyšetření či odborného lékařského vyšetření zjištěno naplnění skutkové podstaty podle § 35 odst. 1 písm. o) zákona č. 65/2017 Sb., bude věc předána k vyřízení orgánům v tomto zákoně uvedeným (tedy inspektorátům práce či obci s rozšířenou působností), které povedou řízení o příslušném přestupku dle obecné právní úpravy.

Jednáním, které podstatným způsobem ztěžuje výkon kontroly, je jednání spočívající v tom, že strojvedoucí není schopen doložit doklady osvědčující jeho způsobilost k řízení drážního vozidla, kterým je zejména licence strojvedoucího a osvědčení strojvedoucího (pro řízení drážního vozidla na dráze celostátní nebo regionální), případně licence strojvedoucího nebo průkaz způsobilosti (pro řízení drážního vozidla na dráze místní nebo na vlečce). Z tohoto důvodu se pozměňovacím návrhem doplňuje povinnost strojvedoucího mít tyto doklady při řízení drážního vozidla u sebe a na výzvu drážního správního úřadu tyto doklady předložit. Porušení uvedených povinností naplní skutkovou podstatu přestupku, za jehož spáchání bude možno uložit pokutu až do 5 000 Kč.