**Poslanecká sněmovna**

**2020**

**VIII. volební období**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Pozměňovací návrh**

**POZMĚŇOVACÍ NÁVRH K VLÁDNÍMU NÁVRHU ZÁKONA, KTERÝM SE MĚNÍ ZÁKON Č. 266/1994 SB., O DRÁHÁCH, VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ, A ZÁKON Č. 634/2004 SB., O SPRÁVNÍCH POPLATCÍCH, VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ**

**Předkladatel: MARTIN KOLOVRATNÍK**

**Datum: 21.1.2021**

**ke sněmovnímu tisku č. 912**

**PŘETÍŽENÁ DRÁHA**

1. **Bodové znění pozměňovacího návrhu**
2. V čl. I. se za dosavadní novelizační bod 3 vkládá nový novelizační bod, který zní:

„X. V § 2 se doplňuje odstavec 19, který zní:

„Vlak mezinárodního charakteru je vlak s mezinárodní trasou, při níž vlak překročí alespoň jednu hranici členského státu, jehož hlavním účelem je přeprava cestujících mezi stanicemi v různých členských státech, kdy uvedené platí bez ohledu na spojení nebo rozdělení vlaku, původ nebo místo určení jeho částí, pokud všechny jeho části překročí alespoň jednu hranici členského státu.“. “

Následující novelizační body se v návaznosti na provedenou změnu přečíslují.

1. V čl. I. se za dosavadní novelizační bod 24 vkládá nový novelizační bod, který zní:

„X. V § 34a se odstavce 4 a 5 zrušují a nahrazují novými texty odstavců 4 a 5, které zní:

„(4) Požádá-li více žadatelů o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, rozvrhne přídělce její přidělení tak, aby mohl vyhovět každému žadateli, a tento rozvrh s dotčenými žadateli projedná. Přídělce se smí v nezbytné míře odchýlit od požadovaného dílu kapacity dráhy; přitom dbá na zachování tras vlaků mezinárodního charakteru, je-li to možné. Přídělce poskytne v dostatečném předstihu před projednáním rozvrhu dotčeným žadatelům potřebné informace, zejména údaje o žádostech o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, údaje o ostatních žádostech o přidělení kapacity na dotčené dráze a údaje o rozvrženém přidělení kapacity dráhy. Identifikační údaje žadatele přídělce poskytne pouze s jeho souhlasem.

(5) Nepodaří-li se postupem podle odstavce 4 vyhovět všem požadavkům na přidělení kapacity dráhy, prohlásí přídělce dotčenou dráhu nebo její část za přetíženou. Na přetížené dráze nebo její části vyhoví přídělce přednostně žádostem o přidělení kapacity dráhy za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, provozování drážní dopravy bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících vlaky nadregionálního, nebo mezinárodního charakteru, neohrožuje-li hospodářskou vyváženost dopravy realizované na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, kombinované dopravy a mezinárodní nákladní drážní dopravy. Přednostní přidělení kapacity dráhy přídělce s příslušnými žadateli projedná; v případě potřeby se přiměřeně použije postup podle odstavce 4. Nepodaří-li se ani po projednání vyhovět všem přednostním žádostem, přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, případně drážní dopravy bez takové smlouvy provozované vlaky nadregionálního nebo mezinárodního charakteru, neohrožuje-li hospodářskou vyváženost dopravy realizované na základě takové smlouvy, poté kombinované dopravy a poté mezinárodní nákladní drážní dopravy, zbývá-li dostupná kapacita dráhy. V rámci drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, nebo bez takové smlouvy v případě dle předešlé věty, přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy vlaky nadregionálního nebo mezinárodního charakteru, poté drážní dopravy v územním obvodu kraje a poté drážní dopravy v územním obvodu obce.“. “

Následující novelizační body se v návaznosti na provedenou změnu přečíslují.

1. **Platné znění zákona č. 266/1994 Sb. s vyznačením navrhovaných změn**

*Změny obsažené v pozměňovacích návrzích jsou vyznačeny* ***tučně*** *(nově vkládaný text) a ~~přeškrtnutým písmem~~ (rušený text) v textu dotčených ustanovení zákona č. 266/1994 Sb. ve znění sněmovního tisku č. 912.*

§ 2

**Základní pojmy**

(1) Dráhou je cesta určená k pohybu drážních vozidel včetně pevných zařízení potřebných pro zajištění bezpečnosti a plynulosti drážní dopravy.

(2) Provozuschopností dráhy je technický stav dráhy zaručující její bezpečné a plynulé provozování.

(3) Provozováním dráhy jsou činnosti, kterými se zabezpečuje a obsluhuje dráha a organizuje drážní doprava.

(4) Provozováním drážní dopravy je činnost, při níž mezi provozovatelem této dopravy (dále jen "dopravce") a osobou, jejíž přepravní potřeba se uspokojuje, vzniká právní vztah, jehož předmětem je přeprava osob, věcí, zvířat anebo činnost, kterou se zajišťuje podnikání podle zvláštních předpisů.1b)

(5) Veřejným zájmem v oblasti kombinované dopravy se rozumí zájem na podpoře ekologicky šetrnějšího způsobu dopravy. Podporou kombinované dopravy ve veřejném zájmu se rozumí sleva na dani podle zvláštního právního předpisu.1c)

(6) Kombinovanou dopravou se rozumí nákladní přeprava využívající při jedné jízdě kromě železniční dopravy i silniční nebo vodní dopravu.

(7) Tarif je sazebník cen za jednotlivé přepravní výkony při poskytování přepravních služeb a podmínky jejich použití.

(8) Osobou usazenou na území České republiky je osoba oprávněná podnikat na území České republiky, která je zapsána v obchodním rejstříku nebo má na území České republiky odštěpný závod.

(9) Zařízením služeb se rozumí železniční stanice, zastávka, odstavné koleje, čerpací stanice a jiná technická zařízení, která jsou jejich provozovatelem zvláště určenak poskytování služeb bezprostředně souvisejících s provozováním drážní dopravy na dráze celostátní nebo regionální anebo na veřejně přístupné vlečce.

(10) Kapacitou dráhy se rozumí její využitelná průjezdnost umožňující rozvržení požadovaných tras vlaků na určitém úseku dráhy v určitém období.

(11) Přidělením kapacity dráhy se rozumí jednání umožňující využití takového dílu z celkové kapacity dráhy, kterého je zapotřebí pro požadovanou trasu vlaku.

(12) Hlavními činnostmi se rozumí činnosti související se sjednáním a výpočtem ceny a s výběrem platby za užití dráhy, s přidělením kapacity dráhy a v případě dráhy celostátní nebo regionální rovněž se zpracováním prohlášení o dráze.

(13) Členským státem se rozumí členský stát Evropské unie a jiný smluvní stát Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

(14) Technickou specifikací pro interoperabilitu se rozumí přímo použitelný předpis Evropské unie, který upravuje konkrétní požadavky za účelem dosažení technické a provozní propojenosti drah v Evropské unii a na nich provozovaných drážních vozidel a je jako technická specifikace pro interoperabilitu označen.

(15) Prvkem interoperability se rozumí součást subsystému, na které závisí dosažení technické a provozní propojenosti dráhy celostátní, drah regionálních a vybraných drah jiných členských států a drážních vozidel na nich provozovaných a která je jako prvek interoperability označena v technické specifikaci pro interoperabilitu.

(16) Subsystémem se rozumí součást dráhy nebo drážního vozidla, na které závisí dosažení technické a provozní propojenosti dráhy celostátní, drah regionálních a vybraných drah jiných členských států a drážních vozidel na nich provozovaných a která je jako subsystém označena v technické specifikaci pro interoperabilitu.

(17) Výrobcem se rozumí osoba, která vyrábí nebo nechává si navrhnout nebo vyrobit prvek interoperability, subsystém nebo drážní vozidlo a uvádí prvek interoperability, subsystém nebo drážní vozidlo na trh pod svým jménem nebo ochrannou známkou.

(18) Držitelem drážního vozidla se rozumí osoba, která

a) drážní vozidlo vlastní nebo má právo jej užívat,

b) drážní vozidlo využívá k provozování drážní dopravy a

c) je jako jeho držitel zapsána v registru drážních vozidel.

(18) Držitelem drážního vozidla se rozumí osoba, která

a) drážní vozidlo vlastní nebo má právo jej užívat,

b) drážní vozidlo využívá k provozování drážní dopravy a

c) je jako jeho držitel zapsána v evropském registru vozidel20).

**(19) Vlak mezinárodního charakteru je vlak s mezinárodní trasou, při níž vlak překročí alespoň jednu hranici členského státu, jehož hlavním účelem je přeprava cestujících mezi stanicemi v různých členských státech, kdy uvedené platí bez ohledu na spojení nebo rozdělení vlaku, původ nebo místo určení jeho částí, pokud všechny jeho části překročí alespoň jednu hranici členského státu.**

**§ 34a**

**Přidělování kapacity dráhy při zpracování jízdního řádu a jeho změny**

(1) Před přidělením kapacity dráhy žadatelům, kteří podali žádost ve lhůtě počínající dnem zveřejnění prohlášení o dráze a končící ne dříve než 8 měsíců přede dnem nabytí platnosti jízdního řádu, zpracuje přídělce návrh jízdního řádu pro nákladní a osobní drážní dopravu.

(2) Návrh jízdního řádu pro nákladní a neveřejnou osobní drážní dopravu zpřístupní přídělce všem žadatelům nejpozději 4 měsíce po uplynutí lhůty pro podávání žádostí o přidělení kapacity dráhy. Žadatelé mohou k návrhu jízdního řádu uplatnit odůvodněné připomínky ve lhůtě nejméně 1 měsíce ode dne jeho zpřístupnění. Přídělce uplatněné připomínky s žadateli projedná. Návrh jízdního řádu upravený podle výsledků projednání zpřístupní přídělce bez zbytečného odkladu všem žadatelům.

(3) Návrh jízdního řádu pro veřejnou osobní drážní dopravu zpřístupní přídělce všem žadatelům, Ministerstvu dopravy a krajům, v jejichž územním obvodu se dráha nachází, nejpozději 2 měsíce po uplynutí lhůty pro podávání žádostí o přidělení kapacity dráhy. Žadatelé, Ministerstvo dopravy a kraje mohou k návrhu jízdního řádu uplatnit odůvodněné připomínky ve lhůtě nejméně 1 měsíce ode dne jeho zpřístupnění. Přídělce s nimi uplatněné připomínky projedná. Postupuje přitom tak, aby projednání dokončil zpravidla 4 měsíce přede dnem nabytí platnosti jízdního řádu. Návrh jízdního řádu upravený podle výsledků projednání zpřístupní přídělce bez zbytečného odkladu všem žadatelům, Ministerstvu dopravy a krajům, na jejichž území se dráha nachází.

~~(4) Požádá-li více žadatelů o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, rozvrhne přídělce její přidělení tak, aby mohl vyhovět každému žadateli, a tento rozvrh s dotčenými žadateli projedná. Přídělce se smí v nezbytné míře odchýlit od požadovaného dílu kapacity dráhy; přitom dbá na zachování mezinárodních tras vlaků, je-li to možné. Přídělce poskytne v dostatečném předstihu před projednáním rozvrhu dotčeným žadatelům potřebné informace, zejména údaje o žádostech o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, údaje o ostatních žádostech o přidělení kapacity na dotčené dráze a údaje o rozvrženém přidělení kapacity dráhy. Identifikační údaje žadatele přídělce poskytne pouze s jeho souhlasem.~~

~~(5) Nepodaří-li se postupem podle odstavce 4 vyhovět všem požadavkům na přidělení kapacity dráhy, prohlásí přídělce dotčenou dráhu nebo její část za přetíženou. Na přetížené dráze nebo její části vyhoví přídělce přednostně žádostem o přidělení kapacity dráhy za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, kombinované dopravy a mezinárodní nákladní drážní dopravy. Přednostní přidělení kapacity dráhy přídělce s příslušnými žadateli projedná; v případě potřeby se přiměřeně použije postup podle odstavce 4. Nepodaří-li se ani po projednání vyhovět všem přednostním žádostem, přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, poté kombinované dopravy a poté mezinárodní nákladní drážní dopravy, zbývá-li dostupná kapacita dráhy. V rámci drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy vlaky nadregionálního nebo mezinárodního charakteru, poté drážní dopravy v územním obvodu kraje a poté drážní dopravy v územním obvodu obce.~~

**(4) Požádá-li více žadatelů o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, rozvrhne přídělce její přidělení tak, aby mohl vyhovět každému žadateli, a tento rozvrh s dotčenými žadateli projedná. Přídělce se smí v nezbytné míře odchýlit od požadovaného dílu kapacity dráhy; přitom dbá na zachování tras vlaků mezinárodního charakteru, je-li to možné. Přídělce poskytne v dostatečném předstihu před projednáním rozvrhu dotčeným žadatelům potřebné informace, zejména údaje o žádostech o přidělení téhož dílu kapacity dráhy, údaje o ostatních žádostech o přidělení kapacity na dotčené dráze a údaje o rozvrženém přidělení kapacity dráhy. Identifikační údaje žadatele přídělce poskytne pouze s jeho souhlasem.**

**(5) Nepodaří-li se postupem podle odstavce 4 vyhovět všem požadavkům na přidělení kapacity dráhy, prohlásí přídělce dotčenou dráhu nebo její část za přetíženou. Na přetížené dráze nebo její části vyhoví přídělce přednostně žádostem o přidělení kapacity dráhy za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, provozování drážní dopravy bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících vlaky nadregionálního, nebo mezinárodního charakteru, neohrožuje-li hospodářskou vyváženost dopravy realizované na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, kombinované dopravy a mezinárodní nákladní drážní dopravy. Přednostní přidělení kapacity dráhy přídělce s příslušnými žadateli projedná; v případě potřeby se přiměřeně použije postup podle odstavce 4. Nepodaří-li se ani po projednání vyhovět všem přednostním žádostem, přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, případně drážní dopravy bez takové smlouvy provozované vlaky nadregionálního nebo mezinárodního charakteru, neohrožuje-li hospodářskou vyváženost dopravy realizované na základě takové smlouvy, poté kombinované dopravy a poté mezinárodní nákladní drážní dopravy, zbývá-li dostupná kapacita dráhy. V rámci drážní dopravy na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, nebo bez takové smlouvy v případě dle předešlé věty, přídělce přidělí kapacitu dráhy nejprve za účelem provozování drážní dopravy vlaky nadregionálního nebo mezinárodního charakteru, poté drážní dopravy v územním obvodu kraje a poté drážní dopravy v územním obvodu obce.**

(6) Je-li žádost o přidělení kapacity dráhy podána po uplynutí lhůty podle odstavce 1, ale před přidělením kapacity dráhy žadatelům, kteří podali žádost v této lhůtě, (dále jen "pozdní žádost") přídělce pozdní žádost zohlední při přidělování kapacity a zpracování návrhu jízdního řádu, je-li to možné. Na základě pozdní žádosti lze přidělit pouze kapacitu dráhy zbývající po uspokojení žádostí podaných ve lhůtě podle odstavce 1. Směřuje-li více pozdních žádostí k přidělení téhož dílu kapacity dráhy, přídělce přidělí kapacitu podle jejich pořadí. Při souběhu pozdních žádostí se odstavec 4 použije obdobně.

(7) Přídělce stanoví alespoň jeden termín pravidelné změny platného jízdního řádu a lhůtu pro podávání žádostí o změnu kapacity dráhy přidělené podle odstavců 1 až 6, která nesmí být kratší než 15 dnů. Návrh změny platného jízdního řádu pro nákladní a neveřejnou osobní drážní dopravu zpřístupní přídělce všem žadatelům a projedná s nimi jejich připomínky. Návrh změny platného jízdního řádu pro veřejnou osobní drážní dopravu zpřístupní přídělce všem žadatelům, dopravcům provozujícím tuto dopravu na příslušné dráze, Ministerstvu dopravy a krajům, v jejichž územním obvodu se příslušná dráha nachází, a projedná s nimi jejich připomínky. Lhůta pro uplatnění připomínek a jejich projednání činí nejméně 15 dnů. Při pravidelné změně lze přidělit pouze zbývající dostupnou kapacitu dráhy a kapacitu, která je dostupná v důsledku požadovaných změn; odstavce 4 až 6 se použijí obdobně.

**C. Odůvodnění pozměňovacího návrhu**

§ 2 odst. 14

Stávající právní úprava nedefinuje, na rozdíl od práva EU jednoznačně drážní dopravu mezinárodní a to i přes to, že ve dvou různých podobách je v rámci zákona mezinárodní prvek dopravy zmíněn. Ustanovení nově s odkazem na úpravu EU definuje vlak mezinárodního charakteru, jako vlak, u kterého převažuje mezinárodní prvek, tedy celý překročí státní hranice - uvedeným se zabraňuje zneužití priorit při přídělu kapacity, které mají sloužit k upřednostnění mezinárodních spojů. Terminologie definice vychází z ustanovení § 34a zákona, který s touto definicí dále pracuje.

§ 34a odst. 4, 5

Stávající podoba právní úpravy fakticky znemožňuje využití institutu přetížení dráhy, když reálně znamená, že by aplikace tohoto institutu reálně vyloučila osobní dopravu realizovanou bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících a to v situaci, kdy region Ostrava je dopravně obsluhován primárně a téměř výlučně, co se týče spojení se zbytkem republiky, drážní dopravou bez této smlouvy, tedy na komerční riziko.

Vyloučení dálkového dopravního spojení regionu Ostrava je nereálné - uvedeným je prakticky vyloučena aplikace institutu přetížené dráhy na úseku, které by se případně mohla v některých okamžicích reálně týkat.

Uvedený stav je nutno řešit, když jinak je aplikace institutu přetížení dráhy znemožněna, což brání účelnému využití tohoto institutu. Praktické dopady právní úpravy byly bohužel poznány až po přijetí právní úpravy.

S ohledem na uvedené je nutno upravit text ustanovení § 34a odst. 4 a 5 tak, aby stávající priority zohlednily též osobní dopravu bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, nemá-li tato odpovídající alternativu se smlouvou o veřejných službách v přepravě cestujících.

Pro umožnění plnohodnotného zohlednění priorit vlaků s mezinárodní trasou se navrhuje sjednocení terminologie v rámci ustanovení § 34e zákona o dráhách na „vlak mezinárodního charakteru“, přičemž tento termín, které doposud není definován, navrhujeme nově definovat v rámci nového ustanovení § 2 odst. 19.

Plnohodnotně by stávající nedobrý stav vyřešil snad zvažovaný koncesní systém - je však nutno věc řešit zatímně, jinak nelze institut přetížené dráhy aplikovat bez znemožnění dálkového spojení Ostravska se zbytkem republiky.

Z možných řešení se jeví jako účelné aplikovat minimalistickou úpravu, která rozšíří přednostní hlediska tam, kde přepravní potřeba není uspokojována dopravou se smlouvou o veřejných službách v přepravě cestujících alternativu - tedy doprava bez smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, která nemá alternativu v dopravě se smlouvou a slouží k uspokojování veřejných přepravních potřeb, by tak byla rovněž upřednostněna.